

Số: /SKHCN-QLCN&TĐC
V/v góp ý dự án Luật Năng lượng nguyên tử

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng 4 năm 2025

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh

Theo Công văn số 142/ĐĐBQH-VP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh về mời dự Hội thảo, theo đó, đề nghị góp ý cho dự án Luật Năng lượng nguyên tử (dự thảo Luật), qua nghiên cứu, Sở Khoa học và Công nghệ có ý kiến đối với dự thảo Luật như sau:

I. GÓP Ý CHUNG

1. Về bố cục, những chương đầu dự thảo Luật cần tổng quan các nhóm đối tượng/ công việc cần quản lý, từ những chương tiếp theo, đề xuất các nội dung, yêu cầu, an toàn, mức bảo vệ,... cụ thể đối với từng nhóm đối tượng/ công việc, tránh bỏ sót đối tượng/ công việc.

2. Cần làm rõ giữa “*khái niệm/giải thích từ ngữ*” hay “*phân loại*” đối với 1 số cụm từ:

- Tại Điều 3, không có khái niệm về “**Cơ sở bức xạ**” nhưng tại Điều 16 có phân loại “**Cơ sở bức xạ**” (gồm: Cơ sở vận hành máy gia tốc; Cơ sở xạ trị; Cơ sở chiếu xạ khử trùng, chiếu xạ đột biến và chiếu xạ xử lý vật liệu; Cơ sở sản xuất, chế biến chất phóng xạ; Cơ sở lưu giữ chất thải phóng xạ quốc gia; cơ sở lưu giữ, xử lý, chôn cất chất thải có hoạt độ phóng xạ lớn hơn mười nghìn lần mức miễn trừ khai báo).

- Tương tự đối với “**Cơ sở hạt nhân**”.

3. Công tác quản lý nhà nước tại dự thảo Luật chủ yếu nêu nội dung quản lý, chưa rõ ràng về thẩm quyền thực hiện, đặc biệt đối với các hoạt động cấp phép, chưa rõ cơ quan nào sẽ thực hiện, cụ thể như:

- Khoản 1 Điều 7: chỉ nêu nội dung **nội dung** quản lý nhà nước về an toàn bức xạ và hạt nhân.

- Khoản 1 Điều 39 quy định “*Cơ quan nhà nước có thẩm quyền* tổ chức thẩm định công nghệ, an toàn bức xạ, an toàn và an ninh hạt nhân đối với nhà máy điện hạt nhân *theo quy định của Luật này*”. Tuy nhiên, chưa rõ “*cơ quan nhà nước có thẩm quyền*” là cơ quan nào và được thực hiện theo quy định tại điều khoản nào của dự thảo Luật.

- Khoản 1 Điều 56 quy định “Việc nhập khẩu, xuất khẩu vật liệu phóng xạ và thiết bị hạt nhân chỉ được phép thực hiện khi được *cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép*”. Tuy nhiên, tại khoản 5 Điều 56 quy định “*Chính phủ quy định cụ thể cơ chế phối hợp giữa cơ quan hải quan, cơ quan pháp quy hạt nhân, các cơ quan liên quan...*” và **không có** quy định về **thẩm quyền** cấp giấy phép.

- Tại Điều 69:

+ Khoản 1 Điều 69 quy định “**Tổ chức**, cá nhân muốn sửa đổi, bổ sung, gia hạn giấy phép, đăng ký phải gửi hồ sơ tới *cơ quan nhà nước có thẩm quyền*”.

+ Khoản 5 Điều 69 quy định “*Cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền* cấp giấy phép, đăng ký có quyền sửa đổi, bổ sung, gia hạn, thu hồi giấy phép, đăng ký”.

Tuy nhiên, tại khoản 6 Điều 69 nêu “Chính phủ quy định *hồ sơ, trình tự, thủ tục* sửa đổi, bổ sung, gia hạn, thu hồi giấy phép, đăng ký” và **không có** quy định về *thẩm quyền* thực hiện.

4. Đề nghị thống nhất cách thể hiện các cụm từ:

- “*nhiên liệu hạt nhân đã qua sử dụng*” (khoản 21 Điều 3, điểm h khoản 3 Điều 9,...) **hay** “*nhiên liệu đã qua sử dụng*” (khoản 19 Điều 3, tiêu đề Điều 47)

- “*cơ quan pháp quy hạt nhân*” (khoản 2 Điều 7, khoản 1 Điều 19,...) **hay** “*Cơ quan pháp quy hạt nhân quốc gia*” (tiêu đề Điều 7), trong trường hợp là 2 cơ quan khác nhau thì cần phải có giải thích từ ngữ cụ thể.

- “*lò phản ứng*” (điểm d khoản 3 Điều 9) là “*lò phản ứng hạt nhân*” hay “*lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu*”.

- “*cơ quan nhà nước có thẩm quyền*” (Khoản 1 Điều 69) hay “*cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền*” (Khoản 5 Điều 69).

5. Một số từ/ cụm từ chưa có khái niệm và chưa được làm rõ:

- Nhà lò (điểm d khoản 3 Điều 9).

- Cơ sở tiến hành công việc bức xạ (khoản 1 và khoản 2 Điều 13; khoản 3 Điều 26).

II. GÓP Ý CỤ THỂ

1. Tại Điều 1 “Phạm vi điều chỉnh”, đề nghị **bổ sung** nội dung “Luật này quy định về các hoạt động trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử và bảo đảm an toàn, an ninh trong các hoạt động đó” **thành** “Luật này quy định về các hoạt động trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử và bảo đảm an toàn, an ninh trong các hoạt động đó; *quản lý nhà nước về lĩnh vực năng lượng nguyên tử*”.

2. Tại Điều 3 “Giải thích từ ngữ”, đề nghị bổ sung các khái niệm: (1) cơ sở bức xạ; (2) cơ sở hạt nhân; (3) cơ sở tiến hành công việc bức xạ; (4) cơ quan pháp quy hạt nhân/ cơ quan pháp quy hạt nhân quốc gia.

3. Tại Điều 7:

- Điểm c khoản 1 Điều 7: đề nghị **điều chỉnh** nội dung “**Tổ chức** khai báo chất phóng xạ, thiết bị bức xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân, kế hoạch chuyển giao, chuyển nhượng nguồn phóng xạ” **thành** “**Quản lý hoạt động** khai báo chất phóng xạ, thiết bị bức xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân, kế hoạch chuyển giao, chuyển nhượng nguồn phóng xạ”

- Bổ sung 1 điều khoản tại điều này quy định về trách nhiệm quản lý nhà nước trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử.

4. Tại Điều 9:

- Đề nghị làm rõ cụm từ “*Người có chuyên môn về an toàn bức xạ và hạt nhân*” là gì? Cần đáp ứng những tiêu chuẩn về bằng cấp và chuyên môn gì?

- Tiêu đề của Điều 9 là “*Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành an toàn bức xạ và hạt nhân và xử lý vi phạm trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử*”, tuy nhiên, tại khoản 2, khoản 3 Điều 9 chỉ nêu yêu cầu, nội dung liên quan đến thanh kiểm tra đối với nhà máy điện hạt nhân và tại khoản 5 Điều 9 chỉ nêu thẩm quyền xử lý vi phạm liên quan đến nhà máy điện hạt nhân của cơ quan thanh tra, do đó, cần làm rõ:

+ Nội dung thanh tra, kiểm tra của cơ quan đối với các nội dung khác thuộc lĩnh vực năng lượng nguyên tử (không là nhà máy điện hạt nhân).

+ Thẩm quyền của Cơ quan kiểm tra đối với điểm b khoản 5 Điều 9.

5. Tại khoản 10 Điều 14 và khoản 7 Điều 16, đề nghị làm rõ “*Các công việc bức xạ khác*” và “*Các hoạt động dịch vụ hỗ trợ khác*” bao gồm những công việc và hoạt động nào nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong quá trình tổ chức triển khai Luật.

6. Tại khoản 2 Điều 20 về “*Kiểm soát chiếu xạ do công việc bức xạ gây ra*” và khoản 1 Điều 27 về “*Yêu cầu về bảo đảm an toàn bức xạ trong y tế*”:

- Tại khoản 2 Điều 20 “*Tổ chức, cá nhân tiến hành công việc bức xạ phải áp dụng các nguyên tắc cơ bản trong kiểm soát chiếu xạ quy định tại **khoản 2 và khoản 3 Điều 5** của Luật này.*”

- Tại khoản 1 Điều 27 “*Tổ chức, cá nhân sử dụng thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ, dược chất phóng xạ trong y tế phải áp dụng các nguyên tắc cơ bản trong kiểm soát chiếu xạ quy định **tại khoản 2 và 3 Điều 5** của Luật này*”.

Đề nghị bổ sung khoản 1 và 4 Điều 5 tại 2 khoản trên, trong trường hợp vẫn giữ nội dung theo dự thảo Luật này, làm rõ lý do không áp dụng khoản 1 và 4 Điều 5 đối với 2 khoản trên tại Tờ trình dự án Luật.

7. Tại khoản 3 Điều 21 và khoản 5 Điều 29 liên quan đến Xử lý tình huống phát hiện nguồn phóng xạ, vật liệu hạt nhân nằm ngoài sự kiểm soát và trách nhiệm người đứng đầu của cơ sở hạt nhân trong tìm kiếm, thu hồi vật liệu hạt nhân, nhiên liệu hạt nhân bị thất lạc, chiếm đoạt,...

- Cần quy định rõ Ủy ban nhân dân *nơi gần nhất* (điểm a, b khoản 3 Điều 21, khoản 5 Điều 29); Cơ quan công an *nơi gần nhất* (khoản 5 Điều 29), là những cơ quan nào, để tổ chức, cá nhân có thể thuận tiện trong việc liên hệ khi phát sinh sự cố.

- Đề nghị bổ sung “*cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ*” trong nhóm các cơ quan tiếp nhận và xử lý các tình huống trên.

8. Tại Điều 30, chỉ yêu cầu đối với thiết kế đối với 02 loại hình cơ sở hạt nhân là *Nhà máy điện hạt nhân* và *Lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu*, đề nghị làm rõ **lý do không có yêu cầu** về thiết kế đối với 2 loại hình cơ sở hạt nhân khác là *Cơ sở làm giàu urani*, *chế tạo nhiên liệu hạt nhân* và *Cơ sở lưu giữ, xử lý, chôn cất nhiên liệu hạt nhân đã qua sử dụng*.

9. Tại điểm d khoản 2 Điều 60, đề nghị **điều chỉnh** nội dung “Chính phủ quy định việc xây dựng và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp cơ sở” **thành** “Chính phủ quy định **đối tượng**, việc xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp cơ sở”

10. Tại Điều 71:

- Các nội dung đề nghị bãi bỏ tại khoản 1, 2 Điều 71 chưa nêu cơ sở/lý do bãi bỏ cũng như đề xuất phân quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ và Tiêu chí phân loại dự án tại khoản 2 Mục V (nội dung bổ sung tại Chương XII điều khoản thi hành) và khoản 2 Mục VI Tờ trình số 164/TTr-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ (đính kèm hồ sơ góp ý dự án Luật).

- Trong trường hợp vẫn giữ theo nội dung như đã dự thảo, đề nghị điều chỉnh như sau:

+ Điều chỉnh điểm b khoản 1 Điều 71 thành “Bổ sung **điểm “i) Nhà máy điện hạt nhân”** vào khoản 1 Điều 31 về thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ”.

+ Điều chỉnh điểm b khoản 2 Điều 71 thành “b) Bổ sung cụm từ “nhà máy điện hạt nhân” vào **điểm a** khoản 1 Điều 9 về tiêu chí phân loại dự án nhóm A”.

Sở Khoa học và Công nghệ kính gửi ý kiến góp ý như trên đến Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, QLCN&TĐC, K (02).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Kim Huệ